

МЭРИЯ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.11.2023

№ 6670

О Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска на 2024 год

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска на 2024 год (приложение).

2. Департаменту земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска разместить постановление на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Департаменту информационной политики мэрии города Новосибирска обеспечить опубликование постановления.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска.

Мэр города Новосибирска

А. Е. Локоть

Приложение
к постановлению мэрии
города Новосибирска
от 29.11.2023 № 6670

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории города Новосибирска на 2024 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска на 2024 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258 «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска».

1.2. Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Новосибирска (далее – муниципальный земельный контроль).

1.3. Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, план профилактических мероприятий на 2024 год, показатели результативности и эффективности Программы.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального
земельного контроля

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляет мэрия города Новосибирска, от имени которой действуют департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (далее – департамент), администрации районов (округа по районам) города Новосибирска.

2.2. Предметом муниципального земельного контроля в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации является:

2.2.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований зе-

мельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

2.2.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2.3. Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков на территории города Новосибирска.

Общее количество подконтрольных объектов по состоянию на 01.10.2023 в сфере муниципального земельного контроля составляет 188177 земельных участков.

2.4. Для оценки соответствия осуществляемой контролируруемыми лицами деятельности или их действий (бездействия) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами города Новосибирска, органами муниципального земельного контроля в 2021 – 2023 годах проводились мероприятия, по результатам которых получены следующие данные:

№ п/п	Наименование показателя	Год		
		2021	2022	2023
1	2	3	4	5
1	Количество проведенных проверок	228	–	–
2	Общее количество физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	228	–	–
3	Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	152	–	–
4	Выявлено правонарушений	152	–	–

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022, 2023 годах плановые и внеплановые контрольные мероприятия по соблюдению контролируе-

мыми лицами обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

Департаментом в рамках Федерального закона от 31.07.2022 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2023 году было проведено 136 профилактических мероприятий, по результатам которых по состоянию на 01.10.2023 выдано 98 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сфере муниципального земельного контроля.

2.5. В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, органами муниципального земельного контроля в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 12.12.2022 № 4463, проведены следующие мероприятия:

№ п/п	Наименование мероприятия	Результат проведения мероприятия
1	2	3
1	Информирование	Осуществлено размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru): 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; 3) руководства по соблюдению обязательных требований; 4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год; 5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролиру-

1	2	3
		емого лица; 6) сведений о способах получения консультаций по вопросам обязательных требований; 7) доклада о муниципальном земельном контроле
2	Обобщение правоприменительной практики	Обеспечены обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-sibirsk.ru) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа
3	Объявление предостережений	Выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска, в сфере муниципального земельного контроля
4	Консультирование	Проведено консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий в соответствии с утвержденным перечнем вопросов

2.6. Департаментом на постоянной основе организована работа по анализу и оценке рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

В 2023 году в рамках муниципального земельного контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

использование земельных участков не по целевому назначению, не в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Для устранения указанных рисков деятельность органов муниципального земельного контроля в 2024 году будет сосредоточена на проведении мероприятий, предусмотренных пунктом 2.5 Программы.

3. Цели и задачи Программы

3.1. Целями Программы являются:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований;

устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

3.2. Задачами Программы являются:

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством, путем активизации профилактической деятельности;

формирование у всех участников контрольной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия
1	2	3	4	5
1	Информирование	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novo-	Департамент	В течение текущего года (по мере издания новых нормативных правовых актов)

1	2	3	4	5
		sibirsk.ru): 1) нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; 2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований; 3) руководства по соблюдению обязательных требований; 4) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля; 5) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица; 6) сведений о способах получения кон-		

1	2	3	4	5
		сультаций по вопро-сам обязательных требований; 7) доклада о муниципальном земельном контроле		
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля, размещение на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://novosibirsk.ru) доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа	Департамент	До 1 февраля года, следующего за отчетным годом
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Уполномоченные лица структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля	В течение текущего года (при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)

1	2	3	4	5
4	Консультирование	Консультирование контролируемых лиц проводится следующими способами: по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических, контрольных мероприятий. Перечень вопросов, по которым проводится консультирование: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Новосибирска, утвержденным решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.12.2021 № 258; 3) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках реализации контрольных мероприятий	Уполномоченные лица структурных подразделений мэрии города Новосибирска, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля	Постоянно, по мере необходимости, по обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных представителей

5. Показатели результативности и эффективности Программы

Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган;

индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Наряду с вышеуказанными показателями для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий Программы применяются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Планируемый показатель на 2024 год
1	2	3	4
1	Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	$\Phi / \Pi \times 100$, где: Π (план) – количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; Φ (факт) – количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100 %
2	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	$(1 - K_2 / K_1) \times 100$, где: K_1 – количество обращений контролируемых лиц и их представителей в контрольный орган по вопросу соблюдения обязательных требований; K_2 – количество жалоб контролируемых лиц и их представителей на консультацию контрольного органа по вопросу соблюдения обязательных требований	100 % (при отсутствии обращений показатель равен 100 %)